

德国 库动态

四川外国 大学德国 中心

17 2016 年 7 28

主 内容



《 外交和安全 全 战 》

Die Globale Strategie für die Außen- und
Sicherheitspolitik der EU GASP

• Federica Mogherini

“ ” Resilienz

于当地 2016年6月28日公布了《 外交和安全 全 战 》，也 受其作为 共同外交和安全 取向。意大利国 务 所代 所 娜塔 · (Nathalie Tocci)带 件 团 宣 ，建 “弹性 制” 全 战 上层 ，所 弹性 制 ，升 对内 和外 威 力。 不具 律 力 件 了 2003年发布 《 安全战 》(Europäische Sicherheitsstrategie)。在一 使 中，人们对“战 ”一 ， 划 一 定 ，或 划 实 一 利 。其具 三个 征： 定义 、 () 度、 划 实 。 前 交 份 《战 》几乎 一 够 。从 件中可 出， 将 力于和平、安全、富 、 主以及 可循 世 序。 件中 出了 对外 动 五个优先 ，它们并不太出 乎人们 ： 先，共同外交和安全 应 善 安全 况。具体 ， 应制定对 恐怖主义、 合威 、 候变化以及 供应威 应对 。 了 御 力， 应加强其在 安全 域 应对 力，并增加战 性对 ； 其 ，共同外交和安全 应 力于加强东 和南 国 力， 定 地 区 弱 国家 。 三，应制定出一个“建 在广 、 区域和国 合作之上” “全 冲 与危 处 制”； 四， 在一体化 中发 了 和平 作 ，其应利 己在 帮助建 全 围内

区域 序。 五， 应在共同外交和安全 内，以国 为基 ， 动 全 序 ，以 人 威性，并 可 发展和 地 取全 公共 富 原则得到保 。

借助《全 战 》应对发 在大 区域内 候中 性 变， 些 变包 ：周 区域不 发 国家分 情况；国 恐怖主义 延；俄 在东 所展 出 愈加强 侵 性；以及 导 兰和巴尔干国家不 增加 忧，其 为战争中所 “ 合”作战 可 成 会 不 定。 合威 在于，国家和 国家 为体 与 ，传 与 传 式实 威 ， 些威 并 公开宣战 。与 些 势同 存 在 ，从 内 ，其 否 合作为一个共同 为体， 人怀 。 外 ， 国 出 后，很 可 不会再参与 为 取和 军备发展 实 共同 动中，于 ， 就产 了一个 ， 如何才 在 及其周 区域具 力。

战 及对“弹性” 念 批

《全 战 》对上 战所做 回应 多 两可和不 之处。 德国 安全 学 (Bundesakademie für Sicherheitspolitik) 夏埃尔·哈尼什 (Michael Hanisch) ， 件中占 中心地位 分 性 念“弹性”(在 中 到 34) “ 和恢复 力”，以及在 和其它危急情况发 “ 御 危 力”。在安全 中， 个 念 对 受 害做出反应并将 之克 力，也 对 应对 力。《全 战 》对 成员国 及其 国 “弹性” 力 出了很 。在 件中，弹性 作一个广 念，包 “所 个体和 个 会”在内。 件 ，一个弹性 会 主 ，其建 在对制度 信任和可 发展 基 之上。一个弹性 为 在 国中发 作 力，以及 存 全 序和 ，使 之 够为全 供 富 力。 外，安全 所 弹性 御 击以及 和修复 害 力；也 建 应 制， 击和 害发 力。 《全 》 ，为了 到 态， 一个将所 利 关 入 全 动 径。

一念包含 及其宽 思想启 不 。因 ， 夏埃尔·哈尼什不 地 出 ：“如 所 事 和所 人 具 弹性， 么 个 念 加价值在哪 ？”人们 以 定 个 念 作 围，也 以从中得出 动 南。亨· 因希尔博（Jochen Steinhilber）将“弹性 动 式” 为一 “催人 作 ”，其 可 “变成一个导 思想启 变 反 划”。希南·于尔 （Sinan Ülgen） 为 个 念 少 可 在促 三 国家 定或 主 一 上 出 决办 。在他 ，弹性 念 主导思想 向前 ， 型 。 ，在创 定局势之外， 怎 战 利 ？ （ 定）和利 （如 安全） 两个 念常常 ！ 事会已委 共同外交和安全 代 、 委员会以及 事 会“ 工作”。如 不先将 利 定出 ， 么 30 对外 动 战 全 以弹性 念为 准，将 一件不 完成 任务。

念 性

在《全 战 》中 出 了其它一 列 念，它们 于定义不 增加了 共同外交和安全 （GASP）以及 安全和 务 （GSVP） 战 不 定性。例如，“坚 原则 实 主义”（principled pragmatism） 一 念， 件中 出 ， 战 实 以 一 念为 导。 委以 取“战 主” 任务。 就 “ 务合作”成为“常态”， 如何在 ，成员国之 成战 一，以及全体一 原则仍 件下 到 一 大 ，对 ， 件中 出了两 实 ，但它们很 人信 。 例如， 尼 出了“ ” ， 办 将所 域包 ，并将内 和外 安全 。 ， 情况下仍 决 ，应 在何 序 下对各成员国 围内 全 干 。二个在《安全战 》中 到 序性建 ，充分利 《 》中 所 可 性。其中包 在共同外交和安全 内加强合作，以及在 安全和 务 内 性合作。 外， 件中 到了 务局在 务 中 协 作 ，其 出，应建 一个 固 务工业（Verteidigungsindustrie）。 从容克当 委员会主席后， 就一 力争 制定一 列促 军 工业 工作

到一。同，件又出，各成员国应保“已在国决中主性”。

于件中念不以及一双征，不得产一个：《全战》利向和取向什么。如不制定出一个得全同共同外交和安全，并建一个以多决制(qualifizierte Mehrheitsentscheidungen)为基务，么对“战主”将始一。在2005-2010年所《划》(Haager Programm)就初划出一很希到一，划在加各成员国在内务及司上合作，一份念且不切实件，何在？对件二以及对其形成地境察使另一成为可：在安全中只北、安全与合作(OSZE)和委员会(Europarat)之外其中一个(唯一)，以于不将其为主。不出后假，在弹性应对力努力将中在对事危御工作上，对军事危御工作将会在大大合作下，以及和北密合作中展开。

与北 关 定位

于战不一，以及人们坚信加强国在安全制定上参与力度势在必一事实，事会(der Europäische Rat)在北书出席之下，于6 28作出扩大北与合作决定。国总巴克·奥巴马在于7 8、9两举北峰会之前，地以别会形式与委员会主席-克德·容克(Jean-Claude Juncker)和事会主席唐德·图克(Donald Tusk)会。因，北华峰会上做出化北与合作决定也就不为奇了。双合作划始于2003年《充协》(Berlin-Plus-Vereinbarung)，一协加强在北中作。两个为体做出了加快在些定域合作决定，些域包，对合威和击御、三国家军事以及上安全。外，双在情合作、御划和具弹性力关基建合作。

《全战》中很大一部分内容也 了对大 关 以及北 对于 意义 增 两个 分 上。中 到“化大 ”（四 ）， 到北 “对于多 成员国 仍 ”，以及成员 国 国 划和国 力 发展应 与北 各 划“完全关 ” 。当前 一些对《全战》 也 出 内 和 大 合作之 。例 如 · (Sven Biscop) 就 为加强 内 协 从 上 与 国 合作 先决 件。伊 · 尔德 (Ivo Daalder) 于 国 事件 ， 在 大 合作 “关 刻” (defining moment)。 丹尼尔·基 (Daniel Keohane) ，《全战》向人们 ，北 始 务与 安全 主 依 。

从上 所 分 可得出 ：在《全战》中 于 中心地位 “弹性” 念 地 了“共同外交和安全 ” 彻底 定位 己 与北 关 一事实。“共同外交与安全 ” 将不再 为 大 安全合作中 一个 关 。于 ，《全战》就 定位为军事 御， “弹性” 念以一 式 了 定位。 ，在同 写在 件 中加强“共同外交和安全 ” 与北 关 性 意图 一 境中，可以 出 于中心 念 后 实 。从 个 ，“弹性” 念将很快失去其对于 《全战》基 定位 决定性作 。取 代之，其不得不 为 对北 与 “共同外交与安全 ” 分工 。因 ， 将 以往 加 密地与北 在一 ，并将 己 御工作 中于 军事 中。借 ， 将 定“ 安全共同体” 发展 向： 事弹性反应 力 发展， 北 则将为 军事 力创 上层建 。

(2016 7 . (Annegret Bendtke).)

(http://www.swp-berlin.org/de/publikationen/swp-aktuell-de/swp-aktuell-detail/article/die_globale_strategie_fuer_die_aussen_und_sicherheitspolitik_der_eu.html)

土耳其变企图事件后 局势分析

Günter Seufert

Recep T. Erdogan

土耳其发生变企图事件是一个转折点，照亮了该国当前局势。我们可以看到，参与变企图事件的将军和军官多只占到军队的10%。如今军队高层在政府中。他们充分意识到：一年前，在对库尔德武装——库尔德工人党（PKK）——发动攻击后，土耳其政府已对军队作出了调整。一天前，埃尔多安才公布了一套法律，授予军队将军在对国内库尔德工人党战斗中以领导地位，并保护军队成员在发生叛乱时刑事法律上豁免。一周前开始土耳其外交正常化、埃尔多安对北京以及中国与埃及和俄罗斯的信号同时向军队高层。土耳其开始向传统凯尔主义外交（主张仿效君主制度，伊斯兰意识形态——）回归，其主张不干涉其它国家内政。

此外我们可以看到，变企图事件方式恶劣。他们在其压力下实施变企图。人们就变企图事件，土耳其政府列出了名单，计划在军队中大举清剿，却想不到政府会决定在八月举行军事委员会会议之前就实施变企图，在会议上将作出人事决定。很显然，变企图关心多，不关心国家。

变企图已为好计划提供了实例

那么，变企图事件对土耳其意味着什么？首先可以肯定的是，土耳其主政情况并不会在变企图事件之后好于以前。政府将变企图变为实际行动，不仅涉及军队，也涉及司法。前已逮捕3000名军官和警官，免职500人，在变企图过程中。司法系统实

居伦 动，其 为 了 变，并在司 中实 反 府 动。 府并
在 学家与 变分子 具体 上下功夫。其 多 利
一局 实 己 己 好 划。几周前土 其 府就向 会 了一份
律 ， 将使 府得以 制 上 和 位分 。土
其左 主义 学家协会“Yargida Birlik”在 变企图发 前就 告，在
居伦 动 中，其成员也会从司 中 出去。 在 变企
图将 使土 其 司 妥协。

变企图中 二个大家 变 对 ， ·塔伊·埃尔多安。 从
2013 年发 加 公园 动（Gezi-Protest）之后，埃尔多安就将所 反
为定性为 对其 导 府 “ 变企图”。在他 ，
变企图 实了他 一 ，并且 一事件，其 可 得 会 ，建
今 成功引入 总 制。

三 可以 定 ，土 其今后不会再发 军事 变。因为在 国充
变 历史发展中， 察 力 已发展到很 平，不会在与军 冲 中
吓 。 事件不得不 变分子 到，他们已 制媒体。

：以前 从 发 众 变分子坦克 情况。 四，在 寺
引导下， 众中占 多 宗 保守主义 了 制 ， 以往只
左 和库尔德少 将之 为发 地 。在 2013 年 加 公园
动中，埃尔多安 威 动员其 参加战 。 从今以后，他 可以动
个手 了。埃尔多安 席 夫· 尔 克（Seref Malkoc）已 在呼
吁 宽 律 制，以使“人 ” 我 变得 加容 。

国 居伦参与 变

，尽 些大 变 ，一些 仍 不 了。 先，
土 其国 始 不 出 变头 。为 ， 府 将 军司令 ·
兹图尔克（Akın Öztürk） 为 变 ，不仅如 ，其 “ 实” 居伦
动 。 动与 变 份同 不 。 在
已 6000 人作为 变 ，但 今仍 些人 一
。 且始 ， 个可 宗 如何 够在一个一

向奉行严重世俗化思想军队中得如之大影响力。此外：如政府在变
发生后小内就已得，变实与居伦动关，且，如其
已列出名单，一些人建力，么为什么府及其密察，
军队层会对变感到如吃惊？府在天之前就已，
当事几个一受到听。因，定列入名单和作为察对
一些人否引发变人。土耳其任总理·尔德勒姆（Binali
Yildirim）国引布居伦，其30年一居国；国
土耳其出。事件好会。人们急于想军和府
会在多大程度上亮出己底。

（ 2016 7 18 •

Günter Seufert 。

（ [http://www.swp-berlin.org/publikationen/kurz-gesagt/nach-dem-putschversuch-in-d
er-tuerkei.html](http://www.swp-berlin.org/publikationen/kurz-gesagt/nach-dem-putschversuch-in-d
er-tuerkei.html)）

威慑 对 ——俄 对北 华 峰会

对于克 姆 宫和俄 总参 ， 前 主 军事 实 ：北 成为俄 头号 人，其 在扩充军备，并 事件升 。卡内基 中心 (Carnegie Moskau) 主任德 · 列宁 (Dmitri Trenin) 切中 ： 冷战 存在 分 ，但 对 和尊 ； 在 北 -俄 事会 (NATO-Russland-Rat) 只 一个 对峙 工具。 双 到北 -俄 事会或可促成 好 交 ； ，尽 华 峰会一 双 就举 了会 ， 但对 否 够 善关 双 会 取哪些 在建 信任 。

在华 峰会上，德国和 国 代 强 了与俄 对 性， 兰 代 却怀 否 俄 所关心 。 ，对 必 ：俄 和北 为和平共处以及 免军事 建 则。在 一 上与冷战 反 ， 前 少 得双 承 则、 和制度。因为俄 在与北 关 中处于战 上 劣势地位，因 其愿意冒 大 。

，人们必 思 ，俄 层 否会利 己与北 对峙局 ，从 众 意力从乏善可 国家 代化建 中 开 。因为俄 层 将北 为 人形 ，因 其 为北 一个 动 对俄 ，并从中得出带 军事 。另一 ，东 北 国家 忧，原因 俄 在与其 壤 国发动战争， 且人们 就从 对俄 信任。

德国外交 弗兰克- 尔 · 因 尔 (Frank-Walter Steinmeier) 告北 不 冒 主义 。借助 一 ，他 多地 对其所在 党希 与俄 在和平共处上 成一 思想 态做出反应， 不 对俄 实 回 应。俄 或将 一 式成为 年德国大 主 ，因为 为 不多 几 个 够 党与基 产 差异 之一。

在克 姆 宫 ，北 开始了 动， 实 军事 供了借
口；在俄 ，人们 在 在加 宁 勒和克 亚 导弹 。
俄 《 意人 》 华 峰会 主 ：“想 和平， 你就做好
战争准备吧。”

(2016 7 13 .

Stefan Meister)

(<https://dgap.org/de/think-tank/publikationen/weitere-publikationen/abschreckung-oder-dialog>)

《德国 库动态》 四川外国 大学德国 中心 德国各大 威 库 公开信息 ，
30 出 。

地址：四川外国 大学德国 中心， 庆市 坪坝区 士墓， 400031

/传 ： +86 23 6538 5696

子 件： dgyjzx@sisu.edu.cn

址： dgyj.sisu.edu.cn